

«Қазақстан халқына»  
Қоғамдық қоры



Общественный фонд  
«Қазақстан халқына»

Утверждено  
решением Правления  
Общественного фонда  
«Қазақстан халқына»  
от «31» января 2025 года  
(протокол №2)

**Концепция по реализации инициативы  
общественного фонда «Қазақстан халқына» и субъектов крупного бизнеса  
по развитию социальной сферы малых городов Казахстана  
«МАЛЫЕ ГОРОДА – БОЛЬШИЕ ВОЗМОЖНОСТИ»**

г. Астана, 2025 год.

**Фонд** – общественный фонд «Қазақстан халқына».

**Партнер** – градообразующие организации малых городов; иные субъекты бизнеса, работающие в малых городах.

**\*\*для целей настоящей Концепции в обобщающий термин «Малые города» отнесены также моногорода, и иные отдельные города и опорные села.**

## Введение

Согласно данным Бюро национальной статистики в подавляющем большинстве областей Казахстана десятилетиями наблюдается тенденция миграции населения из сельской местности в города. Неизбежно сокращается как численность сельского населения, так и количество самих сел. Тенденция роста городского населения имеет волнообразный характер – наибольший рост городского населения наблюдался в 2004–2007, 2014–2016 гг., и продолжается с 2020 года по настоящее время.

Астана, Алматы, и отчасти Шымкент продолжают доминировать как города, куда в первую очередь стремится мигрирующее население страны. Однако заметна и другая тенденция, когда растет городское население и внутри областей. Соответственно помимо снижения дисбаланса между городами республиканского значения и областными центрами необходимо снижение дисбаланса между областными центрами и иными городами регионами. Кроме Астаны, Алматы, Шымкента и крупных областных центров статус города в Казахстане имеют 72 населенных пункта в которых проживает 15,5 % населения республики.

Малые города в Казахстане играют ключевую роль в удержании населения и стабилизации регионов, особенно в условиях, когда будущее большинства сел остается под вопросом. Из-за оттока людей из сельской местности многие села постепенно теряют свое экономическое и социальное значение. В такой ситуации малые города становятся ключевыми опорными точками устойчивого проживания. Именно они могут сохранить активную экономику, социальные услуги и базовую инфраструктуру, необходимую для комфортной жизни.

Развивая малые города, создаются точки опоры для окружающих сел. Эти города становятся своеобразными ресурсными центрами, обеспечивая медицинские, образовательные и другие важные услуги не только для своего населения, но и для жителей ближайших сельских территорий. Инвестиции в малые города — это также способ опосредованно поддержать села, поскольку без опоры на сильные малые города у сел практически не остается шансов на устойчивое будущее.

Как известно, государственная политика в отношении развития сельских территорий также использует принцип опорных точек. Из 6,2 тысяч сельских населенных пунктов 3,5 тысячи отнесены к сельским кластерам, включающим 1,2 тысяч опорных сел и 2,3 тысячи спутниковых сел. Однако на практике потенциал развития отдельных сельских территорий не всегда очевиден и может быть ограничен по многим причинам, в том числе из-за демографического оттока и нехватки ресурсов.

В этой связи малые города представляются самыми устойчивыми опорными точками развития. Они обладают более развитой инфраструктурой и экономическими возможностями, что делает их ключевыми центрами для поддержания не только своего населения, но и сельских территорий.

Малые города играют стратегическую роль в обеспечении регионального баланса. Согласно статистическим данным 2024 года в стране насчитывается 112 сел с населением более 10 тысяч человек (критерий малого города). Из них в 18 населенных пунктах проживает более 30 тысяч человек. Это все – потенциально новые города.

При этом в развитии приоритет отдается экономическому развитию регионов, занятости и доходам населения. Ключевым проблемным вопросом для государства является инфраструктура городов (жилье, газо-, электро-, тепло-, водоснабжение, дорожная инфраструктура, доступ к интернету).

Следовательно, социальная сфера — это та область, где частные ресурсы могут быть особенно полезны и эффективны. Социальная сфера — это именно та область, где частные инициативы могут оказать максимальный эффект, внося реальный вклад в улучшение жизни людей.

Образование, здравоохранение, культура и спорт требуют не только финансовых вложений, но и гибкости, креативности и оперативности, которые являются сильными сторонами частных инициатив. Местный бизнес и благотворительные организации обладают способностью находить нестандартные решения и эффективно адаптировать свои действия под специфические условия региона. Это позволяет решать проблемы «здесь и сейчас».

Таким образом, социальная сфера — это пространство, где частный сектор может продемонстрировать свою способность к изменениям и стать катализатором для улучшения качества жизни населения.

Концепция «Малые города – большие возможности» подразумевает подход, при котором благотворительные программы и проекты общественного фонда «Қазақстан халқына», имеющие модульный формат, могут быть адаптированы и реализованы в каждом конкретном малом городе при поддержке градообразующих предприятий и местного бизнеса в целом. Такой подход позволяет гибко выбирать те инициативы, которые наиболее актуальны для региона, что дает возможность быстро и эффективно добиться значимых результатов. Благодаря поддержке местного бизнеса и предприятий, можно сфокусироваться на решении ключевых социальных вопросов, что принесет ощутимую пользу для города и его жителей в кратчайшие сроки.

## **Основные направления по реализации Концепции**

### ***1. Повышение качества медицинских услуг в малых городах.***

Улучшение медицинской инфраструктуры в малых городах, включая, в первую очередь, оснащение современным медицинским оборудованием.

*Релевантные благотворительные программы и проекты Фонда:*

*1) Обеспечение медицинских организаций оборудованием для офтальмологического скрининга и лечения ретинопатии недоношенных;*

- 2) *Оснащение центров раннего вмешательства;*
- 3) *QH Развитие детской нейрохирургической службы;*
- 4) *QH Развитие пульмонологической, комбустиологической и кардиологической служб в Карагандинской области.*

## **2. Повышение качества образовательных услуг, а также поддержка интеллектуального потенциала малых городов.**

Развитие комплексной системы «опорные школы - магнитные школы», когда опорные школы, оснащенные современным учебным оборудованием и инвентарем, становятся ресурсными центрами для малокомплектных сельских школ, предоставляя доступ к новым методикам, технологиям и образовательным возможностям.

Внедрение в учреждениях образования малых городов кабинетов науки (естественные и технические науки, научные и креативные кабинеты и т.д.), оснащение специальных организаций образования для детей с особыми образовательными потребностями учебным оборудованием и инвентарем.

Гранты на высшее образование для жителей региона, в первую очередь из социально уязвимых слоев населения (малообеспеченные, дети-сироты, с инвалидностью, из семей, воспитывающих детей с инвалидностью), с возможным обязательством проживания в соответствующем городе после окончания обучения.

*Релевантные благотворительные программы и проекты Фонда:*

- 1) *Развитие потенциала опорных школ в сельской местности;*
- 2) *QH Развитие потенциала малокомплектных сельских школ Актюбинской области с использованием цифровых технологий;*
- 3) *«Болашақ инженерлері» в районах и моногородах (кабинеты робототехники);*
- 4) *QH Внедрение опыта лицеев «Білім-инновация» в школах Алматинской и Карагандинской областей;*
- 5) *Оснащение специальных школьных организаций образования;*
- 6) *Образовательные гранты ОФ «Қазақстан халқына».*

## **3. Социальная инфраструктура малых городов, а также социальная поддержка отдельных категорий жителей малых городов.**

Строительство и/или оснащение реабилитационных центров для широкого круга граждан с различными нарушениями. Эти центры играют ключевую роль в развитии инклюзивного общества, обеспечивая комплексный подход к восстановлению здоровья и социальной интеграции граждан.

Изготовление качественных протезно-ортопедических изделий по индивидуальным параметрам для жителей города, открытие в городе физкультурно-оздоровительных кружков для детей с ограниченными возможностями.

*Релевантные благотворительные программы и проекты Фонда:*

- 1) *QH Оңалту орталықтары (городские и районные реабилитационные центры);*
- 2) *Оснащение центров для детей с аутизмом и другими ментальными нарушениями;*

3) *Оснащение реабилитационного центра «Ак жол-М» для детей с психоневрологическими заболеваниями и нарушениями опорно-двигательного аппарата; ҚН Қордай арнаулы элеуметтік орталығы; ҚН Ұлытау – Мейірім; ҚН Шапағат Жезқазған; ҚН Шапағат Орал; ҚН Развитие объектов здравоохранения и социальной поддержки в отдаленном приграничном Тарбағатайском районе; ҚН Развитие медико-социальной реабилитации в центрах оказания специальных социальных услуг области Абай; ҚН Дихан ауылындағы оңалту орталығы;*

4) *Обеспечение инновационными протезно-ортопедическими изделиями детей и молодежи (14–29 лет) с инвалидностью;*

5) *Тұсау кесер.*

#### **4. Развитие культурного и спортивного потенциала малых городов.**

Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, модульного спортивного зала, а также общественного культурно-спортивного центра с зоной для культурной, образовательной и досуговой деятельности.

Создание общественных центров на базе библиотек или иных учреждений культуры в целях создания инфраструктуры для неформального образования и качественного досуга населения городов.

Открытие спортивных залов и спортивных секций на их базе с оснащением спортивных инвентарем, внедрением и сопровождением спортивной программы.

*Релевантные благотворительные программы и проекты Фонда:*

1) *Подходы по развитию спортивной инфраструктуры в сельской местности, моно- и малых городах посредством установки быстровозводимых модульных спортивных залов (строительство спортивных ангаров в 13 населенных пунктах 7 областей);*

2) *ҚН Создание на базе сельских библиотек комьюнити-центров «Жаңа клуб/Жаңа клуб» в Западно-Казахстанской области;*

3) *100 детских спортивных залов.*

### **Механизм реализации Концепции**

Концепция строится на принципе модульности, что позволяет партнерам выбирать конкретные благотворительные программы и проекты для реализации на территории своих городов:

#### **1. Исследование социальной сферы (рекомендуется, без участия Фонда).**

Для объективного понимания актуальных проблем и приоритетных направлений в социальной сфере города партнерам рекомендуется на начальном этапе заказать комплексное исследование социальной сферы своего города. Это исследование внесет существенный вклад в определении ключевых проблемных зон города в социальной сфере, и поможет зафиксировать конкретные участки, где в первую очередь необходима помощь. На основании его результатов партнеры смогут принимать более взвешенные решения о благотворительной поддержке.

Результаты исследований должны быть формализованы в Стратегический документ, отражающий пути развития города или района.

**2. Подписание Меморандума между Фондом, партнером и Акимом области.**

Предлагается закрепить желание участников сторон внести свой вклад в социально-экономическое развитие города (района) путем подписания Меморандума между Фондом, акимом области и партнером. Этот документ будет отражать основные договоренности сторон, цели сотрудничества, а также определять общие принципы взаимодействия.

### **3. Создание консультативно-совещательного органа.**

После подписания меморандума предлагается создать консультативно-совещательный орган из участников сторон, в том числе представителей Акимата, маслихата города (района), партнера, Управления акимата области.

### **4. Утверждение стратегического документа, направленного на повышение качества жизни населения города (района).**

Консультативно-совещательному органу предлагается рассмотреть и утвердить Стратегический документ, направленный на повышение качества жизни населения города (района) (*Стратегия/Программа/Мастер-план*).

### **5. Разработка и утверждение Плана мероприятий.**

К стратегическому документу предлагается разработать и утвердить План мероприятий, в котором будут указаны конкретные шаги и задачи по разработке благотворительных программ и проектов, действия сторон, сроки, финансирование и иные ресурсы, привлечение третьих лиц.

### **6. Оценка результатов и устойчивое развитие.**

Для обеспечения прозрачности и успешности реализации благотворительных программ и проектов в течение срока реализации предлагаются к проведению встречи с партнерами, на которых будут обсуждаться текущие результаты.

*Справочно: в соответствии с принципом прозрачности вся информация касательно реализации всех благотворительных программ и проектов размещается на официальном интернет-ресурсе Фонда, регулярно обновляется и находится в свободном доступе для всех.*

По завершении реализации благотворительных программ и проектов в соответствии с внутренними политиками и процедурами Фонда проводится оценка и анализ итогов реализации, которая адресно доводится до сведения партнера.

Таким образом, модульный поэтапный подход к реализации концепции «Малые города – большие возможности» обеспечит комплексное и эффективное развитие социальной сферы малых городов, с акцентом на реальные нужды и потребности местных жителей. Поддержка партнеров является ключевым фактором в достижении поставленных целей, обеспечивая необходимые ресурсы, экспертизу и поддержку для создания устойчивых социальных инициатив.

В дополнение к вышеописанным шагам Фонд будет актуализировать общую карту или сводный план, отражающий текущее состояние и динамику развития социальной сферы в малых городах по всей стране. Сводный план станет удобным ориентиром для всех участников, предоставляя общую картину ситуации и служа основой для взаимодействия в рамках развития малых городов Казахстана.